

Директору
МАУ ДО СДЮСШОР «Темп»

Садченко И.А.

ул. Бушмакина, 26а
г. Пермь, 614047

.10.2016 г.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении законодательства о
противодействии терроризму.

Прокуратурой Орджоникидзевского района г. Перми в соответствии с указанием прокуратуры Пермского края в рамках активизации надзора за соблюдением законов о противодействии терроризму, принятию неотложных мер по антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей проведена проверка в муниципальном автономном учреждении дополнительного образования «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва «Темп» (далее МАУ ДО СДЮСШОР «Темп», Учреждения).

В ходе проверки установлено, что МАУ ДО СДЮСШОР «Темп» является образовательной организацией дополнительного образования, предметом деятельности Учреждения является дополнительное образование детей и взрослых в сфере физической культуры и спорта.

В оперативном управлении МАУ ДО СДЮСШОР «Темп» находятся следующие объекты – стадион «Гайва», расположенный по адресу: г. Пермь, ул. Карбышева, 52, административное помещение со спортивными залами, расположенное по адресу: г.Пермь, ул. Бушмакина,26а. , тренажерный зал, расположенные по адресу: г.Пермь, ул. Веденева, 86а. В Учреждении обучается 786 несовершеннолетних.

В соответствии со ст. 38 Конституции Российской Федерации, материнство и детство, семья находятся под защитой государства.

В силу ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ от 29.12.2012 года «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ) образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно п. 8 ч. 1 ст. 41 Закона № 273-ФЗ охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма установлены Федеральным законом от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Закон № 35-ФЗ).

В соответствии со ст. 2 Закона № 35-ФЗ противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах: обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; законность; приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности; системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму; приоритет мер предупреждения терроризма.

Согласно ст. 3 Закона № 35-ФЗ террористический акт - совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях воздействия на принятие решения органами власти или международными организациями, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.

05.10.2009 г. Президентом РФ утверждена Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации, согласно которой деятельность по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма планируется заблаговременно исходя из прогнозов возможных последствий террористических актов. Эта деятельность должна быть ориентирована на решение следующих основных задач: недопущение (минимизация) человеческих потерь исходя из приоритета жизни и здоровья человека над материальными и финансовыми ресурсами; своевременное проведение аварийно-спасательных работ при совершении террористического акта, оказание медицинской и иной помощи лицам, участвующим в его пресечении, а также лицам, пострадавшим в результате террористического акта, их последующая социальная и психологическая реабилитация; минимизация последствий террористического акта и его неблагоприятного морально-психологического воздействия на общество или отдельные социальные группы.

Пунктом 20 Концепции установлено, что при осуществлении деятельности по предупреждению (профилактике) терроризма применяются меры, направленные на снижение уровня угроз террористических актов, урегулирование экономических, политических, социальных, национальных и конфессиональных противоречий, которые могут привести к возникновению вооруженных конфликтов и, как следствие, способствовать террористическим проявлениям; предупреждение террористических

намерений граждан; затруднение действий субъектов террористической деятельности. При этом используются различные формы общей и адресной профилактики, осуществляемой с учетом демографических, этноконфессиональных, индивидуально-психологических и иных особенностей объекта, к которому применяются меры профилактического воздействия.

В соответствии с п. 4 ч. 2 ст. 5 Федерального закона «О противодействии терроризму» Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.03.2015 № 272 утверждены требования к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей, согласно которым все места массового пребывания людей независимо от установленной категории оборудуются: системой видеонаблюдения; системой оповещения и управления эвакуацией; системой освещения (п.23). В целях поддержания правопорядка в местах массового пребывания людей организуется их физическая охрана (п.24).

Кроме того, согласно ч. 13 ст. 30 Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» для обеспечения защиты от несанкционированного вторжения в здания и сооружения необходимо соблюдение следующих требований: в зданиях с большим количеством посетителей, а также в зданиях образовательных, медицинских, банковских учреждений, на объектах транспортной инфраструктуры должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий; в предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях в зданиях и сооружениях должны быть устроены системы телевизионного наблюдения, системы сигнализации и другие системы, направленные на обеспечение защиты от угроз террористического характера и несанкционированного вторжения.

Пунктом 6.48 Свода правил 118.13330.2012 «СНиП 31-06-2009 «Общественные здания и сооружения», утвержденного Приказом Минрегиона от 29 декабря 2011 г. № 635/10, предусмотрено, что для комплексной безопасности и антитеррористической защищенности учреждений образования и их учащихся следует предусматривать на первом этаже помещения для охраны с установкой в них систем видеонаблюдения, пожарной и охранной сигнализации и канала передачи тревожных сообщений в органы внутренних дел (вневедомственной охраны) или в ситуационные центры "Службы 112".

Из приложения "В" к Своду правил 118.13330.2012 «СНиП 31-06-2009 «Общественные здания и сооружения» следует, что требования об установке систем видеонаблюдения распространяются также на дошкольные образовательные организации и общеобразовательные учреждения (школы, гимназии, лицеи, колледжи, школы-интернаты).

Указанные требования законодательства МАУ ДО СДЮСШОР «Темп» соблюдаются не в полном объеме.

В нарушение названных требований законодательства в зданиях МАУ ДО СДЮСШОР «Темп», расположенных по адресам: г. Пермь, ул. Карбышева, 52, ул. Веденеева, 86а, ул. Бушмакина, 26а система наружного видеонаблюдения отсутствует, физическая охрана не организована, стадион «Гайва» имеет ограждение не по всему периметру.

При таких обстоятельствах, организация работы антитеррористической направленности со стороны МАУ ДО СДЮСШОР «Темп» имеет серьезные недостатки, что может привести к нарушению основных принципов противодействия терроризму, а также не обеспечивает безопасность граждан, в том числе несовершеннолетних в местах массового пребывания людей.

Причинами и условиями, способствовавшими совершению выявленных нарушений закона, являются отсутствие надлежащего контроля со стороны администрации МАУ ДО СДЮСШОР «Темп».

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального Закона «О прокуратуре РФ»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть с участием прокурора настоящее представление. Незамедлительно принять меры к устранению названных нарушений законодательства, а также причин и условий, способствующих их наступлению.

2. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, ответственных за данное направление работы.

3. Представление подлежит рассмотрению в установленный Законом РФ «О прокуратуре Российской Федерации» месячный срок с момента его поступления.

4. О дате и времени рассмотрения представления прошу сообщить в прокуратуру Орджоникидзевского района, для принятия участия представителя прокуратуры в рассмотрении представления.

О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить письменно в прокуратуру района в месячный срок.

Прокурор района

старший советник юстиции

А.В. Теплых