

Прокуратура Российской Федерации Прокуратура Пермского края

Прокуратура Орджоникидзевского района г. Перми

ул. Щербакова, 26, г. Пермь, Пермский край, Россия, 614026

31.07.2017

2-122в-2016

No

«темп»

Садченко И.А.

vп. Бушмакина. д.26A, г.Пермь 614047

Директору МАУ ДО СДЮСШОР

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства, регулирующего вопросы осуществления закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц

В период с 20.07.2017г. по 31.07.2017г. прокуратурой Орджоникидзевского района г.Перми проведена проверка соблюдения законодательства, регулирующего вопросы осуществления закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в МАУ ДО СДЮСШОР «Темп».

В ходе проверки установлено следующее.

МАУ ДО СДЮСШОР «Темп» является муниципальным автономным учреждением дополнительного образования.

Финансовое обеспечение деятельности Учреждения осуществляется в виде субсидий из бюджета города Перми.

В своей деятельности по закупкам товаров, работ, услуг МАУ ДО СДЮСШОР «Темп» руководствуется Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Федеральный закон №223-ФЗ).

В соответствии со ст. 3 Федерального закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами:

- информационной открытости закупки;
- равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Статьей 4 Федерального закона № 223-ФЗ установлены требования к информационному обеспечению закупки.

Согласно ч. 19 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ Заказчик не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, размещает в единой информационной системе (далее - ЕИС):

1) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки тораров, работ, услуг;

- 2) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика);
- 3) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки, сведения о которой составляют государственную тайну или в отношении которой приняты решения Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 настоящей статьи;
- 4) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства, с указанием сведений о количестве, об общей стоимости договоров, предусматривающих закупку конкретными заказчиками, определенными Правительством РФ, инновационной продукции, высокотехнологичной продукции у таких субъектов в годовом объеме, определяемом в соответствии с п. 1 ч. 8.2 ст. 3 настоящего Федерального закона.

Из ч. 21 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ следует, что информация о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства, размещается в единой информационной системе не позднее 1 февраля года, следующего за прошедшим календарным годом.

Данные требования законодательства МАУ ДО СДЮСШОР «Темп» не соблюдаются.

Так, за период 2015 года — первое полугодие 2017 года МАУ ДО СДЮСШОР «Темп» по результатам закупок заключено 10 контрактов и договор для нужд Учреждения:

- 01.01.2016 заключен муниципальный контракт на поставку электрической энергии №М-3315;
- 14.01.2016 заключен договор транзитной поставки теплоэнергии № 2016-11;
- 25.12.2015 заключен договор аренды нежилых помещении (легкоатлетический манеж) № 1;
- 25.12.2015 заключен договор аренды Договор аренды имущества яхт-клуба «Кабельщик» № 2;
- 25.12.2015 заключен договор аренды Аренда спортсооружения (стрелковый тир) ПКО ОГО ВФСО "Динамо" № 209;
- 25.12.2015 заключен договор на оказание услуг охраны и услуг технического обслуживания УВО МВД№ 102-О;
- 18.04.2016 заключен договор на проведение работ по замене наружного трубопровода XBC на участке от ЦТП до Здания фигуристов и хоккеистов № 90:
- 18.04.2016 заключен договор на проведение работ по замене наружной теплотрассы на участке от ЦТП до здания фигуристов хоккеистов № 90;
- 28.03.2016 OOO «Новогор-Прикамье» единый муниципальный контракт холодного водоснабжения и водоотведения № 106813;
 - 04.03.2016 ПАО «Т-Плюс» договор теплоснабжения № 10027.

Все указанные закупки осуществлены МАУ ДО СДЮСШОР «Темп» у единственного поставщика.

В нарушение вышеуказанных требований ч. 19 ст. 4, Федерального закона № 223-ФЗ МАУ ДО СДЮСШОР «Темп» сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в ЕИС в установленный законом срок, сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг, а также сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства, до настоящего времени не размещены.

Кроме того, в нарушение ч. 21 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ МАУ ДО СДЮСШОР «ТЕМП» информация о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства, за период 2016 года до настоящего времени не размещена.

В ч. 1 ст. 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ установлено, что Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы РФ, обеспечивает ведение в ЕИС реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки (далее - реестр договоров). Порядок ведения указанного реестра, в том числе включаемые в него информация и документы о закупках, сроки размещения таких информации и документов в указанном реестре, устанавливается Правительством Российской Федерации.

В соответствии с ч. 2 ст. 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ в течение 3-х рабочих дней со дня заключения договора Заказчики вносят информацию и документы, установленные Правительством РФ в соответствии с ч.1 настоящей статьи, в реестр договоров. Если в договор были внесены изменения, заказчики вносят в реестр договоров такие информацию и документы, в отношении которых были внесены изменения. Информация о результатах исполнения договора вносится заказчиками в реестр договоров в течение десяти дней со дня исполнения, изменения или расторжения договора.

Аналогичные положения установлены в пп. «а» п. 10 Правил ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 31.10.2014 № 1132.

Данные требования законодательства МАУ ДО СДЮСШОР «ТЕМП» также не соблюдаются.

В нарушение ч. 2 ст. 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ, а также пп. «а» п. 10 «Правил ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки» МАУ ДО СДЮСШОР «ТЕМП» информация и документы о вышеуказанных заключенных договорах и о результатах их исполнения в Федеральное казначейство до настоящего времени не направлены.

Таким образом, МАУ ДО СДЮСШОР «ТЕМП» допущено нарушение основополагающего принципа закупок – информационная открытость закупки.

Несоблюдение законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц приводит неэффективному, нерезультативному осуществлению закупок, не обеспечивает гласность и прозрачность осуществления таких закупок, порождает коррупцию и другие злоупотребления в сфере размещения заказов.

В свою очередь несоблюдение требований законодательства о противодействии коррупции приводит к нарушению правового регулирования в данной сфере, а также дает почву для коррупционных проявлений со стороны работников учреждения. Коррупция в государственных и муниципальных учреждениях создает недоверие граждан к органам власти в целом, создает негативный имидж России на международной арене и правомерно рассматривается как одна их угроз безопасности Российской Федерации.

Причинами и условиями, способствовавшими совершению выявленных нарушений закона, являются ненадлежащего исполнения своих должностных обязанностей бухгалтером МАУ ДО СДЮСШОР «ТЕМП» Петуховой Е.П., что указывает на наличие в ее действиях признаков дисциплинарного проступка.

С учетом изложенного, руководствуясь статьей 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

- 1. Рассмотреть с участием прокурора настоящее представление и принять меры к устранению названных нарушений законодательства, а также причин и условий, способствующих их наступлению.
- 2. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности за допущенные нарушения бухгалтера МАУ ДО СДЮСШОР «ТЕМП» Петуховой Е.П.
- 3. Представление подлежит рассмотрению в установленный Федеральным Законом РФ «О прокуратуре Российской Федерации» месячный срок с момента его поступления.
- 4. О дате и времени рассмотрения представления прошу сообщить в прокуратуру Орджоникидзевского района г. Перми для принятия участия представителя прокуратуры в рассмотрении представления.

О результатах рассмотрения представления и принятых мерах в месячный срок сообщить в прокуратуру района письменно с приложением копии приказа о привлечении к дисциплинарной ответственности виновного работника.

И.о. прокурора районамладший советник юстиции

А.А. Зубков